



Onderwerp Vaststellen beleidsregels adviesrecht buitenplanse omgevingsplanactiviteiten in Haarlem	
Nummer	2024/183543
Portefeuillehouder	Roduner, F.J.
Programma/beleidsveld	4.1 Wonen en woningbouw
Afdeling	OMB
Auteur	Brink, N.
Telefoonnummer	023 5114293
Email	nbrink@haarlem.nl
Kernboodschap	Met de Omgevingswet is het college bevoegd om te besluiten over een afwijking van het omgevingsplan. De raad heeft wel de bevoegdheid om een bindend advies te geven. Dit geldt alleen voor categorieën van gevallen die vooraf zijn vastgesteld. In 2022 zijn hiervoor beleidsregels vastgesteld door de raad. De Omgevingswet is in werking getreden. Door voortschrijdend inzicht over de wet is het verstandig de beleidsregels aan te vullen. Hiermee wordt voorkomen dat de raad onnodig wordt belast met aanvragen om af te wijken van het omgevingsplan. Met de aanvullingen kan de organisatie ook een aanvraag voor relatief kleinere afwijkingen van het omgevingsplan afhandelen binnen de wettelijke termijn van acht weken.
Behandelvoorstel voor commissie	De commissie Ontwikkeling wordt verzocht advies te geven aan de raad over het voorstel van het college in paragraaf 2 en over de wijze van agendering van het raadsstuk in de raadsvergadering.
Relevante eerdere besluiten	<u>Adviesrecht raad afwijken omgevingsplan (2021/682434) in de raad van 1 september 2022</u>
Besluit College d.d. 13 februari 2024	1. Het college stelt het voorstel aan de raad vast. de secretaris, de burgemeester,

<p>Ontwerpbesluit Raad d.d.</p>	<p>De raad der gemeente Haarlem,</p> <p>Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders,</p> <p>Besluit:</p> <p>1. vast te stellen de Beleidsregel adviesrecht buitenplanse omgevingsplanactiviteiten in Haarlem en de op 1 september 2022 vastgestelde beleidsregels over het adviesrecht in te trekken.</p> <p>de griffier, de voorzitter,</p>
--	---

1. Inleiding

Met de Omgevingswet is het college bevoegd om te besluiten over een afwijking van het omgevingsplan. De raad heeft wel de bevoegdheid om een bindend advies te geven. Dit geldt alleen voor categorieën van gevallen die vooraf zijn vastgesteld. In 2022 zijn hiervoor beleidsregels vastgesteld door de raad. De Omgevingswet is in werking getreden. Door voortschrijdend inzicht over de wet is het verstandig de beleidsregels aan te vullen. Hiermee wordt voorkomen dat de raad onnodig wordt belast met aanvragen om af te wijken van het omgevingsplan. Met de aanvullingen kan de organisatie ook een aanvraag voor relatief kleinere afwijkingen van het omgevingsplan afhandelen binnen de wettelijke termijn van acht weken.

2. Voorstel aan de raad

Het college stelt de raad voor:

1. vast te stellen de Beleidsregels adviesrecht buitenplanse omgevingsplanactiviteiten in Haarlem en de op 1 september 2022 vastgestelde beleidsregels over het adviesrecht in te trekken.

3. Beoogd resultaat

Met het aanpassen van de beleidsregels kan de raad advies geven op grotere afwijkingen van het omgevingsplan en kunnen overige aanvragen in ieder geval binnen de wettelijke termijn worden afgehandeld.



4. Argumenten

1. *Beleidsregels scheppen duidelijkheid voor iedereen*

Door de beleidsregels vast te stellen is voor iedereen duidelijk wanneer de raad een bindend advies mag geven bij een buitenplanse omgevingsplanactiviteit.

De aanvullingen zijn als volgt:

- De categorie waarbij sprake is van een overschrijding van de bouwhoogte van meer dan drie meter is aangevuld. Toegevoegd is dat het tevens moet gaan om een uitbreiding van meer dan één bouwlaag. Deze toevoeging voorkomt dat dakopbouwen voor advies naar de raad moeten. Deze bouwactiviteit komt regelmatig voor.
- De categorie bouw van tien of meer woningen is aangescherpt. Hiermee is verduidelijkt dat het echt moet gaan om nieuwbouw van woningen. Het verbouwen van een bestaand pand voor het realiseren van appartementen valt hier niet onder.
- Het verlenen van een tijdelijke vergunning voor een activiteit valt niet onder het adviesrecht. In voorkomende gevallen, bijvoorbeeld bij tijdelijke noodopvang, kan op deze manier snel geschakeld worden. Het gaat om een tijdelijke situatie; op enig moment zal de oude situatie moeten worden hersteld.
- Als het college geen medewerking wil verlenen aan het afwijken van het omgevingsplan, hoeft dit niet aan de raad te worden voorgelegd. Het kan voorkomen dat een initiatiefnemer bijvoorbeeld twintig woningen wil bouwen, maar dat er sprake is van een ongewenste ruimtelijke ontwikkeling. Conform de (oude) beleidsregels en de jurisprudentie (nog onder de Wet ruimtelijke ordening) zou een weigering in dit geval ook moeten worden voorgelegd aan de raad. De nieuwe beleidsregels voorkomt deze onnodige situatie;

De overige categorieën zijn ongemoeid gelaten. Het gaat om een aanvulling op de beleidsregels en dus niet om een volledige wijziging van deze regels.

2. *De raad blijft zeggenschap houden over belangrijke ontwikkelingen*

De beleidsregels noemen de categorieën die grote invloed kunnen hebben op de uitstraling van de fysieke leefomgeving. Het is dan ook belangrijk dat de raad hier een beslissende rol in heeft.

3. *Beleidsevaluatie*

Werken met de Omgevingswet, en in dit geval het adviesrecht, is voor iedereen nieuw. Het is daarom verstandig de beleidsregels na een jaar te evalueren. Het college zal in de tweede helft van 2025 een evaluatie houden en de uitkomsten delen met de raad.

5. Risico's en kanttekeningen

1. Langere proceduretijd

Nog altijd zal de proceduretijd voor projecten die vallen onder de beleidsregels langer zijn. De vergunning kan minder snel worden verleend. Dit vergt extra administratieve handelingen, waaronder het opschorten van de wettelijke behandelingstermijn van acht weken. Dit risico zal onderdeel uitmaken van de evaluatie. Met het voorliggende besluit zullen minder procedures buiten de wettelijke termijn afgehandeld worden.

6. Uitvoering

Na vaststelling zullen de beleidsregels worden gepubliceerd. Daarmee treden ze in werking.

7. Bijlagen

1. Beleidsregel over het adviesrecht van de gemeenteraad Haarlem voor buitenplanse omgevingsplanactiviteiten.