



Toestemming wijziging Gemeenschappelijke Regeling recreatieschap Spaarnwoude en zienswijze op gewijzigde Verordening financieel beheer	
Nummer	2024/174335
Portefeuillehouder	Berkhout, R.A.H.
Programma/beleidsveld	4.3 Aantrekkelijke leefomgeving
Afdeling	BBOR
Auteur	N. van Esterik
Telefoonnummer	06-46215214
Email	dmesterik@haarlem.nl
Kernboodschap	<p>De GR Recreatieschap Spaarnwoude is een gemeenschappelijke regeling met als deelnemers de gemeenten Haarlem, Haarlemmermeer, Velsen en Amsterdam en de provincie Noord-Holland. Behalve het schap Spaarnwoude zijn er vier andere recreatieschappen in Noord-Holland.</p> <p>Als gevolg van de wijziging van de Wet op de gemeenschappelijke regelingen (WGR) per 1 juli 2022 is het noodzakelijk om de gemeenschappelijke regeling (GR) Spaarnwoude aan te passen. De wetwijziging ziet met name op een versterking van de democratische legitimatie van de GR'en waardoor de leden meer invloed op de besluitvorming krijgen en hun controlefunctie beter kunnen uitoefenen. De wetgever heeft bepaald dat alle gemeenschappelijke regelingen per 1 juli 2024 aan de nieuwe WGR moeten voldoen. De raad dient zijn toestemming aan de nieuwe gemeenschappelijke regeling te geven.</p> <p>Een deel van de wijzigingen betreft het overhevelen van financiële aspecten naar de Verordening financieel beheer van het recreatieschap. Hierop kan de raad een zienswijze kenbaar maken aan het recreatieschap.</p> <p>Eind 2022 hebben vertegenwoordigers van colleges, raden en Staten kunnen deelnemen aan twee werksessies WGR waarin de 'Bouwstenen WGR' zijn opgesteld die als basis dienden voor de besluitvorming van de schapsbesturen. Het Algemeen Bestuur van het recreatieschap Spaarnwoude heeft op 9 december 2022 ingestemd met deze bouwstenen.</p> <p>Buiten de verplichte wijzigingen kan ook een keuze worden gemaakt om een bepaald instrument wel of niet in de GR op te nemen.</p> <p>De gemeenteraad dient voor de gewijzigde GR binnen 13 weken zijn zienswijze over de ontwerpregeling geven. Voor de Verordening financieel beheer geldt een reactietermijn voor het geven van een zienswijze van 8 weken.</p>

Behandelvoorstel voor commissie	De commissie Ontwikkeling wordt verzocht advies te geven aan de raad over het voorstel van het college in paragraaf 2 en over de wijze van agendering van het raadsstuk in de raadsvergadering.
Relevante eerdere besluiten	Gemeenschappelijke-regeling-recreatieschap-Spaarnwoude-1-1-2006
Besluit College d.d. 13 februari 2024	1. Het college stelt het voorstel aan de raad vast. de secretaris, de burgemeester,
Ontwerp-besluit Raad d.d. 28 MRT 2024	De raad der gemeente Haarlem, Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders, <ol style="list-style-type: none"> 1. De raad geeft zijn toestemming op de wijziging van de gemeenschappelijke regeling recreatieschap Spaarnwoude; 2. De raad geeft zijn zienswijze van geen bezwaar op de gewijzigde Verordening financieel beheer van het recreatieschap Spaarnwoude. <div style="display: flex; justify-content: space-between;"> <div style="text-align: center;">  de griffier, </div> <div style="text-align: center;">  de voorzitter, </div> </div>

1. Inleiding

Het recreatieschap Spaarnwoude is een gemeenschappelijke regeling met als deelnemers de gemeenten Haarlem, Haarlemmermeer, Velsen, Amsterdam en de provincie Noord-Holland. Vanwege de inwerkingtreding van de Wet gemeenschappelijke regelingen op 1 juli 2022, moet de gemeenschappelijke regeling van het recreatieschap worden aangepast. Dit gebeurt gelijktijdig met de GR'en van de andere vier recreatieschappen in Noord-Holland. De wijzigingen moeten voor 1 juli 2024 in de tekst van de GR zijn verwerkt. Het gaat om zowel technische als inhoudelijke wijzigingen. De wetwijziging ziet met name op een versterking van de democratische legitimatie van de GR'en waardoor de leden meer invloed op de besluitvorming krijgen en hun controlefunctie beter kunnen uitoefenen

De belangrijkste wijzigingen van de nieuwe Wet gemeenschappelijke regelingen die van toepassing zijn op de GR van het Recreatieschap Spaarnwoude:

- meer betrokkenheid van gemeenteraden en provinciale staten;
- reactie op zienswijze op de ontwerpbegroting en zienswijzen op andere besluiten;
- actieve informatieplicht bestuur samenwerkingsverband;
- mogelijkheid voor het instellen van een regionale raadsadviescommissie;
- regionaal enquêterecht (instellen van een onderzoekscommissie);
- betrokkenheid ingezetenen bij voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid;
- verplichte afspraken rond evaluatie;
- verplichte opnemings van een uitgebreidere uittredingsregeling.

Een deel van de wijzigingen betreft het overhevelen van financiële aspecten naar de Verordening financieel beheer van het recreatieschap. Hierop kan de raad een zienswijze kenbaar maken aan het recreatieschap.

Bevoegdheid

Het aanpassen van de GR is een bevoegdheid van het algemeen bestuur van het recreatieschap. De gemeenteraad dient zijn toestemming voor een wijziging te geven. Dit geldt voor alle deelnemers aan de GR. De toestemming kan alleen worden onthouden als er sprake is van strijdigheid met het recht of het algemeen belang.

Een aantal financiële bepalingen uit de bestaande GR zijn overgebracht naar de Verordening financieel beheer Recreatieschap Spaarnwoude. De gemeenteraad is bevoegd een zienswijze op het concept van deze verordening uit te brengen. De zienswijzen van alle deelnemers worden verzameld en voorzien van advies waarna deze met de eventueel aangepaste verordening ter besluitvorming wordt voorgelegd aan het algemeen bestuur.

Was-wordt lijst gewijzigde gemeenschappelijke regeling

Om het de raad te vergemakkelijken zijn toestemming te geven op gewijzigde gemeenschappelijke regeling en een zienswijze op de gewijzigde Verordening financieel beheer is in bijlage 2 de 'was wordt lijst' van de huidige en nieuwe GR-regeling opgenomen.

In bijlage 4 zijn de wijzigingen in de Verordening financieel beheer inzichtelijk gemaakt.

2. Voorstel aan de raad

Het college stelt de raad voor:

1. De raad geeft zijn toestemming op de wijziging van de gemeenschappelijke regeling recreatieschap Spaarnwoude;
2. De raad geeft zijn zienswijze van geen bezwaar op de gewijzigde Verordening financieel beheer van het recreatieschap Spaarnwoude.

3. Beoogd resultaat

De toestemming op de wijziging van de gemeenschappelijke regeling en de zienswijzen op de Verordening financieel beheer van de bij de GR Recreatieschap Spaarnwoude betrokken deelnemers worden in de gewijzigde gemeenschappelijke regeling van het recreatieschap respectievelijk de gewijzigde Verordening financieel beheer verwerkt uiterlijk 1 juli 2024.

4. Argumenten

Verplichte aanpassingen In de nieuwe gemeenschappelijke regeling

Met de wetwijziging wordt met name beoogd dat de democratische controle op de gemeenschappelijke regelingen wordt vergroot. Er wordt een periodiek evaluatiemoment opgenomen aan de hand waarvan het functioneren van de GR kan worden beoordeeld en zo nodig bijgestuurd. Verder wordt het voor de deelnemers onder meer mogelijk gemaakt om een onderzoekscommissie in te stellen naar het in de GR gevoerde bestuur.

Keuze ten aanzien van toepassing instrumentarium

De wetwijziging voorziet niet alleen in verplichte aanpassingen maar een aantal wijzigingen maken het mogelijk om een keuze te maken om een instrument wel of niet toe te passen. Deze keuzemogelijkheden hebben betrekking op de zienswijzen, de evaluatie, de participatie en de uittredingsregeling.

In bijlage 2 staat een overzicht van alle wijzigingen en hoe deze in de nieuwe regeling zijn opgenomen.

Verordening financieel beheer complementair aan GR

Mogelijk doen zich in de nabije toekomst verschuivingen voor in de grondslagen, omvang en verdeling van de participantenbijdragen. Tot op heden zijn de financiële bepalingen geregeld in de GR. Om in de toekomst flexibeler te kunnen opereren, worden alle financiële bepalingen uit de GR ondergebracht in de Verordening financieel beheer. Deze verordening wordt voor zienswijzen aangeboden aan de raden en Staten van de GR. De nieuwe verordening wordt van kracht na vaststelling van de gewijzigde GR door het Algemeen Bestuur.

Financiële consequenties

Zowel het besluit over de toestemming tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling als de wijziging in de Verordening financieel beheer heeft voor de gemeente geen financiële gevolgen.

5. Uitvoering

Nadat de raad zijn toestemming op de wijziging van de gemeenschappelijke regeling en zijn zienswijze van geen bezwaar op de gewijzigde Verordening financieel beheer bij het recreatieschap heeft ingediend, worden deze samen met de besluiten van de andere participanten ter vaststelling voorgelegd aan het algemeen bestuur van het recreatieschap.

6. Bijlagen

1. Aanbiedingsbrief
2. Toelichting wijzigingen GR en was-woordt lijst
3. Concept nieuwe GR recreatieschap Spaarnwoude
4. Concept nieuwe Verordening financieel beheer met aanpassingen